

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ วุฒิสภา
ของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม
วันพุธที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔
ผ่านโปรแกรม Cisco Webex Meetings ณ ห้องคชสาร ๒ ชั้น ๓ อาคารกรมบังคับคดี

คำถามของกรรมการ : นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ในการขายทอดตลาด ซึ่งจะต้องมีคนไปยังสถานที่ขายทอดตลาดเพื่อไป bidding แข่งกัน จากสถานการณ์ดังกล่าวทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ อีกทั้งมีทรัพย์ที่รอการขายทอดตลาด ลูกหนี้ก็อยากรีบขาย เพราะจะได้รับเงินไม่อย่างนั้นทรัพย์สินจะถูกถือไว้และจะนำไปจำหน่ายกลับก็ไม่สามารถทำได้ อยากทราบว่ากรมบังคับคดี มีกระบวนการที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร

คำตอบ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) กรมบังคับคดี มีปัญหาในเรื่องการขายทอดตลาด เนื่องจากห้องขายทอดตลาดจะเป็นที่รวมของคนหมู่มาก อาจส่งผลให้เกิดการแพร่เชื้อ อีกทั้งภายใต้ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ จำกัดการเดินทางระหว่างจังหวัด ซึ่งกรมบังคับคดีได้รายงานศาลขอให้ มีคำสั่งงดการขายทอดตลาดไว้ก่อน กรมบังคับคดีได้เล็งเห็นถึงปัญหาดังกล่าว กระบวนการหนึ่งที่กรมบังคับคดี ได้ดำเนินการแล้วคือ การเสนอราคาผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ แต่ยังไม่ครอบคลุมในทุกคดี และทุกพื้นที่ นอกจากนี้ กรมบังคับคดีได้ศึกษาและเตรียมความพร้อมในการนำระบบขายทอดตลาดทางอิเล็กทรอนิกส์ เข้ามาใช้ ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านกฎระเบียบ ซึ่งอยู่ระหว่างการยกร่างกฎกระทรวง และระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งอยู่ระหว่างการพัฒนา อย่างไรก็ตาม คาดว่ากรมบังคับคดี จะนำร่องในการขายทอดตลาดทางอิเล็กทรอนิกส์ในคดีล้มละลายได้ภายในช่วงปลายปี ๒๕๖๔ และกรมบังคับคดี จะเร่งรัดในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้ครอบคลุมการขายทอดตลาดของกรมบังคับคดีทั้งหมดต่อไป

คำถามของกรรมาธิการ : นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ

เนื่องจากการขายทอดตลาดมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจพอสมควร และทราบว่ากรมบังคับคดีมีคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน อยากรับว่าผลการขายทอดตลาดที่ผ่านมา ราคาที่ขายได้กับราคา ที่คณะกรรมการกำหนด สัดส่วนโดยเฉลี่ยคิดเป็นกี่เปอร์เซ็นต์ของราคาที่กำหนด และโครงสร้างของคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สินประกอบด้วยภาครัฐและภาคเอกชนอย่างไรบ้าง อาจจะจัดชั้นของทรัพย์สินว่าทรัพย์สินขนาดเล็กเป็นกี่เปอร์เซ็นต์ของราคาที่คณะกรรมการกำหนด ขนาดกลางเป็นกี่เปอร์เซ็นต์ และขนาดใหญ่เป็นกี่เปอร์เซ็นต์ เพราะในอนาคตจะมีสินทรัพย์ถูกขายทอดตลาดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เพิ่มขึ้น

คำตอบ

๑. โครงสร้างของคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน ปรากฏตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๖ ดังนี้

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยอธิบดีหรือข้าราชการกรมบังคับคดีซึ่งอธิบดีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบังคับคดีแห่งซึ่งอธิบดีมอบหมาย ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบังคับคดีล้มละลายซึ่งอธิบดีมอบหมาย ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนกรมธนารักษ์ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสภาพนายความ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย และผู้แทนสมาคมผู้ประเมินค่าทรัพย์สินแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบการบังคับคดีและประเมินราคาทรัพย์สินเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้หัวหน้ากลุ่มงานประเมินราคาทรัพย์สินเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

(๒) ในจังหวัดอื่น ประกอบด้วยผู้อำนวยการสำนักงานบังคับคดีจังหวัดหรือข้าราชการกรมบังคับคดีซึ่งอธิบดีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานที่ดินจังหวัด ผู้แทนสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ ผู้แทนสำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัด ผู้แทนสภาพนายความจังหวัด ผู้แทนชมรมธนาคารจังหวัด ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัด และผู้แทนหอการค้าจังหวัดเป็นกรรมการ

ให้ข้าราชการสำนักงานบังคับคดีจังหวัดซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานบังคับคดีจังหวัดมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ และเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการจำนวนหนึ่งคน

๒. ส่วนในเรื่องราคาซื้อขายได้เทียบกับราคาประเมินของคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน ซึ่งในการประเมินของเจ้าพนักงานบังคับคดี หากราคาประเมินเกินกว่า ๕๐ ล้านบาท จึงจะเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน หรือเป็นกรณีที่ผู้อำนวยการสำนักงานเห็นสมควร ดังนั้น คดีที่จะเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สินจะไม่ใช้ทุกคดีของกรมบังคับคดี โดยสถิติราคาซื้อขายได้เทียบกับราคาประเมินของคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ สามารถสรุปได้ดังนี้

ปี พ.ศ.	ทรัพย์สินที่ส่งคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน (รายการ)	ราคาประเมินของคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน (บาท)	ราคาขายได้ (บาท)	ร้อยละ
(๑)	(๒)	(๓)	(๔)	(๕)
๒๕๖๓	๖,๒๙๓	๘,๖๒๘,๑๕๕,๗๗๘	๘,๓๙๙,๙๑๑,๑๓๕	๙๗
๒๕๖๔ (ต.ค. ๖๓ - ๒๑ ก.ค. ๖๔)	๒,๘๘๖	๓,๕๗๖,๐๗๕,๔๕๕	๓,๑๖๕,๕๗๒,๔๐๗	๘๙

หมายเหตุ คณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน มีหน้าที่และอำนาจกำหนดราคาทรัพย์สินในกรณี ดังต่อไปนี้

- (๑) กรณีที่ราคาประเมินของเจ้าพนักงานบังคับคดีในขณะยึดทรัพย์สินหรือราคาประเมินของเจ้าพนักงานราคาประเมินราคาทรัพย์สินมีราคาตั้งแต่ห้าสิบล้านบาทขึ้นไป
- (๒) กรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีให้ดูแลการขายทอดตลาดหรือผู้อำนวยการสำนักงานบังคับคดีจังหวัดเห็นสมควรเสนอเรื่องให้คณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สินพิจารณา เนื่องจากไม่มีผู้เสนอราคา ราคาทรัพย์สินที่จะขายเปลี่ยนแปลงไป หรือมีการโต้แย้งหรือคัดค้าน

รายชื่อผู้เข้าร่วมการชี้แจง

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑. นางอรุณญา ทองน้ำตะโก | อธิบดีกรมบังคับคดี |
| ๒. นายเกิดโชค เกษมวงศ์จิตร | รองอธิบดีกรมบังคับคดี |
| ๓. นายเสกสรร สุขแสง | รองอธิบดีกรมบังคับคดี |
| ๔. นายเฉลิมชัย บัวจันอัด | ผู้ตรวจราชการกรม |
| ๕. นายเชษฐัฐภูิล กาญจนอุดมการ | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบังคับคดีล้มละลาย |
| ๖. นางอรุณวรรณ สุขฤกษ์ | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบัญชีเงินในคดี
รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองบริหารการคลัง |
| ๗. นายชิตชัย สุทธิภู | ผู้อำนวยการกองบังคับคดีล้มละลาย ๔ |
| ๘. นางสาวศุภมาส อยู่วัฒนา | ผู้อำนวยการกองบริหารทรัพยากรบุคคล |
| ๙. นางรุ่งนที ไชยสง่าศิลป์ | ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผน |
| ๑๐. นายประเวทย์ กุฑาพันธ์ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัสดุ กองบริหารการคลัง |
| ๑๑. นางสาวสุปราณี พาณิชปฐมพงศ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
กองนโยบายและแผน |
| ๑๒. นางสาวจิราภรณ์ แสงวรรณุช | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
กองนโยบายและแผน |
| ๑๓. นางสาวนันทิตา เอียดแก้ว | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน กองนโยบายและแผน |
| ๑๔. นางสาวสุภารัตน์ จิตรท่าทราย | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน กองนโยบายและแผน |