

ขอให้ออกหนังสือรับรอง

เรื่องนี้มีประเด็นน่าสนใจว่า การขอให้หน่วยงานของรัฐออกหนังสือรับรองอย่างใดอย่างหนึ่งให้แก่ผู้ขอ นั้น มีลักษณะเป็นการขอข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ มาดูเรื่องนี้ครับ

นาย ก เป็นจำเลยในคดีอาญาซึ่งนาย ข ต้องเบิกความเป็นพยานคู่และศาลนัดสืบพยานระหว่างวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ แต่นาย ข อ้างว่าต้องเดินทางไปต่างประเทศ จึงขอเบิกความต่อศาลล่วงหน้า ซึ่งนาย ก เห็นว่าจะทำให้รูปคดีของตนเองได้รับความเสียหาย นาย ก จึงขอให้ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด A ออกหนังสือรับรองให้นาย ก ว่า ระหว่างวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ นาย ข เดินทางออกนอกราชอาณาจักรหรือไม่ ถ้ามีให้ระบุประเทศที่ไป ถ้าไม่มีให้ระบุว่าไม่มีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด A ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า ไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลและไม่เข้าข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นาย ก จึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย วินิจฉัยสรุปว่า คำขอของผู้อุทธรณ์เป็นกรณีที่มีได้เจตนาให้ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด A เปิดเผยข้อมูลการเดินทางของนาย ข ในช่วงเวลาที่ระบุเท่านั้น แต่มีเจตนาให้หน่วยงานของรัฐจัดทำหนังสือรับรองการเดินทางไว้เป็นหลักฐานทางกฎหมาย คำขอดังกล่าว จึงเป็นการขอให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลข่าวสารขึ้นใหม่ มิใช่การขอข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่แล้วในสภาพที่พร้อมจะให้ได้ โดยไม่ต้องจัดทำ วิเคราะห์ จำแนก รวบรวม หรือจัดให้มีขึ้นใหม่ ตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมิใช่การขอข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ไม่อยู่ในอำนาจที่คณะกรรมการฯ จะรับไว้พิจารณา นอกจากนี้ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล เนื่องจากเป็นข้อมูลเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การปฏิเสธของตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด A จึงชอบแล้ว วินิจฉัยให้ ยกอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๗ / ๐๙ ๒๒๕๐ ๐๕๘๙ (www.oic.go.th) (wattanapong.k@opm.go.th)
คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๑๑๘/๒๕๖๖) นายวรรณพงศ์ คำดี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”