

มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กรมบังคับคดี ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๕๘

ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นปัญหาที่สังคมและหยั่งรากลึกในสังคมไทยมานาน จนกลายเป็นค่านิยมว่าการทุจริตและประพฤติมิชอบจะยังประโยชน์แก่ตนและพวกพ้องอย่างง่ายดาย โดยไม่ต้องลงทุนสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาครัฐมีปัญหาเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นจำนวนมาก ซึ่งมีสาเหตุมาจากการที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจบังคับใช้กฎหมายหรือกฎระเบียบแบบเบ็ดเสร็จ มีอำนาจดุลยพินิจสูง มีกรอบความรับผิดชอบไม่ชัดเจน และขาดระบบการทำงานที่โปร่งใส ซึ่งรัฐบาลเองก็ตระหนักถึง ความรุนแรงของปัญหาดังกล่าว จึงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหอย่างจริงจัง โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อคราวประชุมวันที่ 26 ธันวาคม 2543 เห็นชอบเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด โดยกำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด และรายงานผลเป็นรายปี ออกพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545 มาตรา 3/1 ที่กำหนดให้การบริหารราชการแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อคราวประชุมวันที่ 5 ตุลาคม 2547 อนุมัติแผนปฏิบัติการเบื้องต้นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ ประกอบด้วยมาตรการ 16 มาตรการ

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบเกิดผลเป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม และยุทธศาสตร์กรมบังคับคดีที่กำหนดให้การดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นหนึ่งในตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกรมบังคับคดี กรมบังคับคดีจึงได้จัดทำมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กรมบังคับคดี ประจำปี พ.ศ.2549 - 2551 ขึ้น (โดยปรับปรุงจากมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม พ.ศ.2548) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน ซึ่งประกอบด้วยมาตรการและวิธีการต่าง ๆ ดังนี้

มาตรการ	วิธีการ	ผู้รับผิดชอบ
1. การสร้างความแข็งแกร่งแก่ คณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) ในการปฏิบัติหน้าที่	1. กำชับให้เจ้าหน้าที่ของกรมบังคับคดียึดถือ และปฏิบัติตามแนวทางของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และแนวทางของคณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) โดยเฉพาะในเรื่อง ให้ลงโทษทางวินัย หรือขอความร่วมมือให้ส่ง เอกสารอย่างเคร่งครัด 2. จัดให้มีศูนย์ประสานราชการใสสะอาด โดยให้ ศูนย์ดังกล่าวจัดทำแผนกลยุทธ์ ทำการปลูก- จิตสำนึก ส่งเสริมจริยธรรม รวมทั้งเฝ้าระวัง การทุจริตและเสนอการลงโทษผู้ทุจริตในราชการ พร้อมทั้งประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตของ เจ้าหน้าที่กรมบังคับคดีโดยประสานความร่วมมือ กับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอก กรมบังคับคดี	กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม
2. แบ่งเบาภาระของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มาดำเนินการเองหรือเพิ่ม ตัวช่วยแก่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อ ความรวดเร็ว	แบ่งเบาภาระงานในการตรวจสอบและรวบรวม พยานหลักฐานของผู้กระทำผิดที่มีมูลมาจาก สำนักงาน ป.ป.ช. ในคดีที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ ของกรมบังคับคดี โดยปฏิบัติงานในรูปแบบของ เครือข่าย	กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม
3. สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติตาม หน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	1. กำหนดแนวทางปฏิบัติให้ข้าราชการและ เจ้าหน้าที่ของกรมบังคับคดียื่นแสดงรายการ- ทรัพย์สิน 2. จัดเจ้าหน้าที่เพื่อตอบข้อหาหรือเมื่อเจ้าหน้าที่ ของกรมบังคับคดี ประชาชน และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องสงสัยว่าพฤติกรรมใดทำได้หรือไม่ เพียงใด	กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม

มาตรการ	วิธีการ	ผู้รับผิดชอบ
4. สนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม	<ol style="list-style-type: none">1. จัดให้มีระบบในการรับฟังข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตของหน่วยงานจากประชาชนและหน่วยงานอื่น ๆ2. จัดทำสำรวจความคิดเห็นของประชาชน เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการสำรวจมาวิเคราะห์ ทบทวนมาตรการเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างยั่งยืน โดยการจัดทำแผนปฏิบัติการ ปรับปรุงแก้ไขระเบียบ คำสั่ง ประกาศ และระบบงานที่สร้างภาระให้กับประชาชน ซึ่งจะเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบได้3. พัฒนาระบบการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมถึงการมีระเบียบว่าด้วยการรับของขวัญ และสินน้ำใจให้เป็นที่ทราบโดยทั่วกัน	<p>กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม</p> <p>กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร</p> <p>กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม</p>
5. รมรงค์ด้านวัฒนธรรมและส่งเสริมค่านิยมรักความซื่อสัตย์สุจริต	<ol style="list-style-type: none">1. สร้างค่านิยมในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรมบังคับคดีให้ยึดหลักการปฏิบัติตามกฎหมาย ไม่ก่อกวนแก่งผู้อื่น ไม่เกรงกลัวอิทธิพลใด ๆ และมีความซื่อสัตย์สุจริต2. ดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์ของศูนย์ประสานราชการใสสะอาดในการปลูกจิตสำนึกและส่งเสริมจริยธรรม รวมทั้งให้มีการรายงานและประเมินผลการดำเนินงาน3. พัฒนาหลักสูตรการจัดอบรม/สัมมนาข้าราชการและลูกจ้างของกรมบังคับคดี โดยเน้นหลักสูตรเกี่ยวกับการส่งเสริมด้านคุณธรรมจริยธรรม และให้ความรู้เกี่ยวกับภัยของการทุจริตคอร์รัปชั่น	<p>ทุกหน่วยงานในสังกัด กรมบังคับคดี</p> <p>กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม และทุกหน่วยงานในสังกัด กรมบังคับคดี</p>

มาตรการ	วิธีการ	ผู้รับผิดชอบ
6. เพิ่มการตรวจสอบและเฟ้นงัดการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่บางหน่วยงานที่มีรายงานการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ค่อนข้างมากเป็นพิเศษ	ศึกษาแนวทางและกำหนดรูปแบบการปฏิบัติงานที่ชัดเจน รวมทั้งวิเคราะห์การเฝ้าระวังเป็นพิเศษของเจ้าหน้าที่ มีรายงานการทุจริตและประพฤติมิชอบจากสำนักงาน ป.ป.ช.	กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม และทุกหน่วยงานในสังกัด กรมบังคับคดี
7. แก้ไขกฎระเบียบที่เอื้อต่อการทุจริต	1. เสริมสร้างระบบบริหารความเสี่ยงให้เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานของกรมบังคับคดี 2. ศึกษา ทบทวน ปรับปรุง และแก้ไขกฎระเบียบ คำสั่ง ประกาศต่าง ๆ ของกรมบังคับคดีที่เอื้อต่อการทุจริต เพื่อนำเสนอผู้บริหาร	คณะทำงานบริหาร- ความเสี่ยง คณะกรรมการพัฒนา- กฎหมาย
8. จัดระบบงานการเงินการคลังของรัฐ	1. นำระบบ GFMS มาใช้ในระบบการเงิน-การคลัง การเบิกจ่ายงบประมาณ 2. การจัดซื้อจัดจ้าง ประกาศประกวดราคาด้วยระบบ E-Procurement	กองคลัง
9. ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และขยายโอกาสแก่ข้าราชการ	1. ไม่ให้มีการเรียกรับ การขอรับบริจาคและซื้อขายบัตรการกุศลในหน่วยงานต่าง ๆ สังกัดกรมบังคับคดี 2. จัดทำแผนปรับปรุงค่าตอบแทนของนักกฎหมายภาครัฐเสนอต่อสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อเป็นแรงจูงใจไม่ให้มีการโอนย้ายไปยังหน่วยงานอื่นที่มีค่าตอบแทนดีกว่า 3. จัดทำแผนปฏิบัติการด้านบุคลากรให้เจ้าหน้าที่ของกรมบังคับคดีมีโอกาสเข้ารับการอบรม ศึกษา ดูงาน เพื่อเพิ่มพูนความรู้และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานและเพื่อความก้าวหน้าในวิชาชีพทุกด้าน ทั้งในและต่างประเทศ	กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก ประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการกรม กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม

มาตรการ	วิธีการ	ผู้รับผิดชอบ
10. ส่งเสริมคุณธรรมในระบบราชการ โดยเฉพาะการแต่งตั้ง โยกย้าย และ ป้องกันการกลั่นแกล้ง	ให้มีคณะกรรมการฝ่ายพิทักษ์คุณธรรม (Merit Protection Agency) รับเรื่องร้องทุกข์ จากข้าราชการของหน่วยงานในสังกัด กรมบังคับคดีที่กล่าวโทษข้าราชการด้วยกัน ว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมหรือถูกกลั่นแกล้ง ในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนขั้นเงินเดือน และการประเมินผล	กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม
11. นำเอามาตรการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี หรือธรรมาภิบาลในการ ปฏิรูประบบราชการมาใช้อย่างจริงจัง	จัดทำแผนงาน/โครงการรองรับมาตรการต่าง ๆ โดยกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดให้ชัดเจน และมีการติดตามประเมินผล เพื่อรายงานผู้บริหาร ของกรมบังคับคดีเป็นรายเดือน	กลุ่มงานนโยบายและแผน สำนักงานเลขาธิการกรม และกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
12. ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็น แบบอย่าง	ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับปฏิบัติตนเป็น แบบอย่างที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาในเรื่อง ความสุจริต รวมทั้งสอดส่องดูแลการบังคับการ ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดในกรณี ตรวจพบว่ามีกรกระทำผิด	ผู้บังคับบัญชาทุกระดับใน หน่วยงานสังกัด กรมบังคับคดี
13. จัดระบบการตรวจสอบให้มี ประสิทธิภาพ	ให้กลุ่มตรวจสอบภายในของกรมบังคับคดี จัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนงาน โดยเฉพาะ ช่วยตรวจสอบเรื่องร้องเรียนการทุจริตของ ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมบังคับคดี รวมทั้ง วิเคราะห์ ประเมินผลและรายงานผลเสนอ ผู้บริหาร	กลุ่มตรวจสอบภายใน
14. มาตรการตรวจสอบความโปร่งใส และสุจริตสำหรับหน่วยงานและ เจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายและอำนวยความสะดวก	กำหนดมาตรการเพื่อบังคับใช้กับเจ้าหน้าที่ ของกรมบังคับคดีที่มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เพื่อให้ มั่นใจว่าเจ้าหน้าที่จะปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โดยมีมาตรการดังนี้ 1. มาตรการตรวจสอบความซื่อสัตย์สุจริตของ เจ้าหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพ	

มาตรการ	วิธีการ	ผู้รับผิดชอบ
	<p>2. มาตรการสรรหาการคัดเลือกและโยกย้ายเจ้าหน้าที่</p> <p>3. ให้มีระบบการตรวจสอบทรัพย์สินเป็นระยะอย่างสม่ำเสมอ โดยให้นำเสนอมาตรการทั้ง 3 เรื่องต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมภายใน 30 วัน</p>	
<p>15. มาตรการลดโอกาสการทุจริตในหน่วยงาน</p>	<p>ดำเนินการศึกษาว่ากิจกรรมใดของหน่วยงานในสังกัดกรมบังคับคดีเอื้ออำนวยต่อการแสวงหาประโยชน์อันมิชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งจัดให้มีมาตรการและแนวทางการแก้ไขเพื่อลดโอกาสการทุจริตของเจ้าหน้าที่และรายงานผลการดำเนินการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมทราบภายใน 30 วัน</p>	<p>คณะทำงานบริหาร- ความเสี่ยง</p>
<p>16. การพัฒนามาตรฐานการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานที่อาจมีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของประชาชน</p>	<p>พัฒนาระบบตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ในคดีล้มละลายหรือการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ และเจ้าพนักงานบังคับคดีในคดีแพ่ง ด้วยการจัดให้มีผู้เชี่ยวชาญภายนอกมาร่วมทำความเข้าใจประกอบสำนวน ทั้งนี้เพื่อให้การใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานดังกล่าวมีมาตรฐาน โปร่งใส และเป็นธรรม และให้รายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมภายใน 30 วัน</p>	<p>คณะกรรมการพัฒนา- กฎหมาย</p>
<p>17. การพัฒนาเครือข่ายต่อต้านการทุจริต</p>	<p>ปรับหลักสูตรพัฒนาและฝึกอบรมให้มีหัวข้อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยประสานความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกกรมบังคับคดีเพื่อปลูกฝังค่านิยมและทัศนคติต่อต้านการทุจริตสำหรับข้าราชการและประชาชน</p>	<p>กลุ่มงานการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม</p>